



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
إدارة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 24.12.2020

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי עדי בסון	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוגש ע"י:	עו"ד שונית שחר	לשכה משפטית

התקשרות עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים – מינוי שר הפנים

רקע:

הטיפול במבקשי מקלט מדיני נעשה בהתאם להנחיות יוה"ל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל. הנוהל קובע את אופן הבחינה למקלט את סדרי העבודה של יושב ראש הוועדה המייעצת לענייני פליטים ושל הוועדה המייעצת.

עפ"י הנוהל, על יו"ר הוועדה לטפל ולהעביר המלצות בבקשות למקלט מדיני שמועברות אליו בהליך מקוצר להחלטת מנכ"ל הרשות וכן בבקשות שמועברות בהליך הרגיל לדיון פרונטאלי במליאת הוועדה, אל היו"ר ואל כלל חברי הוועדה המייעצת לענייני פליטים בה חברים נציגים ממשרד הפנים, החוץ והמשפטים.

הוועדה מתכנסת מידי חודש ובכל וועדה נידונות בין 5-10 בקשות למקלט. יו"ר הוועדה מנהל את הדיון ובתום כל דיון היו"ר אחראי על כתיבת החלטות הוועדה שכוללות את עמדות שלושת המשרדים שמועברות כהמלצת הוועדה להחלטת שר הפנים.

בהליך המקוצר אשר מהווה את התיב המרכזי במסגרתו מועברות בקשות למקלט מדיני להמלצת היו"ר ולהחלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה מועברות בכל חודש בין 100-120 תיקים להמלצת היו"ר.

מנת לייעל את הליך הטיפול בבקשות למקלט מדיני, החליט שר הפנים, מר אריה דרעי, לקיים ועדה לענייני פליטים ולמנות שני יו"ר ועדה, האחד, בראשותו של עו"ד ציון אמיר והשני, בראשותו של עו"ד אבי חימי אשר הודיע במהלך שנת 2019 על סיום העסקתו ברשות כיו"ר ועדת הפליטים וזאת בעקבות בחירותיו כיו"ר בלשכת עוה"ד.

הבקשה:

נושא הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית (בהליכים משפטיים) ואף נדון לאחרונה בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה. בשל התקופה בה אנו נמצאים, ובהתאם להנחיה 1.1501 העוסקת במינויים בתקופת בחירות פנתה הרשות בדחיפות למשרד המשפטים לצורך קבלת אישורם למינויה של עו"ד אפרת קפלן כממלאת מקום לוועדה לענייני פליטים וזאת בכדי שלא לפגוע בהמשך העבודה התקינה של הוועדה.

יצוין כי ביום 10.1.2017 הכריזה ועדת המכרזים בין היתר, על עו"ד אפרת קפלן כזוכה במכרז פומבי מס' 14/2016 למתן שירותים משפטיים בוועדה המייעצת לענייני פליטים ברשות. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה עם אופציה להארכה בארבע שנים נוספות (שנה בכל פעם). מימוש האופציות בהתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן אושרו בכל שנה בוועדה המכרזים כאשר האחרונה שבהן אושרה בוועדת המכרזים מיום 6.3.2019 לתקופה של שנה, החל מיום חתימת מורשי החתימה מטעם הרשות וזאת בהתאם למימוש אופציה שניה בהסכם מתוך ארבע.



ועדת מכרזים

עם קבלת אישור משרד המשפטים למינוי מ"מ בתקופת הבחירות ולאחר שנעשתה התייעצות עם שר המשפטים, מר אמיר אוחנה, כנדרש בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני, באשר למינויה של עו"ד קפלן, אישר שר הפנים את מינויה עד ליום 31.7.2020 ובהתאם לכך, אישרה ועדת המכרזים מיום 13.2.2020 להתקשר עם עו"ד אפרת קפלן כמ"מ יו"ר הוועדה לענייני פליטים (במקום עו"ד אבי חימי אשר סיים את העסקתו ברשות). החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.7.2020 (תום תוקף מינוי שר הפנים).

עם כינונה של הממשלה ה-35 ומיד לאחר הבאת הנושא בפני שר הפנים, אישר השר למנות את עו"ד קפלן כיו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים עד ליום 31.7.2022 - מצ"ב כתב מינוי שר הפנים מיום 29.7.2020 כנספח א' לפרוטוקול זה.

כמו כן, בהתאם לנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני וטרם מינוי שר הפנים, קיים האחרון התייעצות עם שר המשפטים, מר אבי ניסנקורן אשר אישר אף הוא את מינויה של עו"ד קפלן.

יצוין כי קצב הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית הן בהליכים משפטיים (גם בפני ביהמ"ש העליון) ואף נדון לאחרונה בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה. כיום, על שולחנה של היחידה לטיפול במבקשי מקלט מדיני תלויות ועומדות כ- 38,000 בקשות למקלט מדיני שנמצאות בטיפול בהליכים שונים בהתאם לנוהל ובמקביל ישנם עשרות תיקים המתווספים מדי חודש לדיון בוועדה.

ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 30.7.2020 אישרה להתקשר עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה לענייני פליטים (במקום עו"ד אבי חימי אשר סיים את העסקתו ברשות), החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.3.2021. עוד החליטה הוועדה בישיבתה כאמור, כי בהתאם להודעת תכ"ס ה-1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב לשנת 2020" כפי שפורסם ע"י החשב הכללי (בחודש אוקטובר 2020 הודעה זו עודכנה), אישור זה טעון את טעון אישור ועדת חריגים באוצר.

בהתאם להחלטת ועדת המכרזים כאמור, נעשתה פניה לוועדת החריגים באוצר לשם קבלת אישורה להתקשר עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה לענייני פליטים. ביום 4.8.2020, החליטה האחרונה לאשר את ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן עד ליום 31.12.2020, בהיקף של עד 150,000 ש"ח כולל מע"מ - מצ"ב החלטת ועדת החריגים באוצר כנספח ב' לפרוטוקול זה.

לשם המשך עבודתה של עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים, ובהתאם לכתב המינוי של שר הפנים מיום 29.7.2020, מבוקש מהוועדה לאשר את המשך ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה לענייני פליטים עד ליום 31.12.2021 בהיקף של עד 170 שעות בחודש.

יודגש כי, עו"ד אפרת קפלן מטפלת בעורק הראשי של ההליך המקוצר כפי שנקבע בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל, וע"כ מרבית התיקים עוברים לטיפולו. יצוין כי בשנים האחרונות היה עוזר שסייע ליו"ר הוועדה בהכנת התיקים, אולם כיום עו"ד אפרת קפלן עושה את עבודתה ללא סיוע וע"כ מבוקש מהוועדה לאשר לה עד 170 שעות עבודה בכל חודש.

כמו כן, בהליך המקוצר לבדו תלויות ועומדים כ- 2500 תיקים שממתינים לדיון בפני יו"ר הוועדה ויש הכרח הן לאישור המשך ההתקשרות והן להגדלת היקף ההתקשרות באופן מיידי, מאחר ומדובר בשירות שהינו חיוני וקריטי להמשך תפקודו התקין של מערך המקלט בישראל.

יצוין כי מבחינת עו"ד קפלן, רשות האוכלוסין וההגירה מהווה לקוח עיקרי ומשכך, יש לה זמינות גבוהה עבור מתן השירותים המבוקשים, ומכאן מספר השעות המבוקש שכאמור הינו הכרחי למתן מענה בתיקים, זאת מאחר וחלק ניכר מההליכים המשפטיים שמתנהלים בבתי הדין לעררים הם על עיכוב הטיפול בבקשות למקלט מדיני ואי מתן מענה בבקשות אלו.

החלטת הוועדה:



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

במסגרת הוועדה הטלפונית שנערכה נדונה הבקשה, על כלל נספחיה.

לאחר עיון בכתב המינוי של שר הפנים המצורף כנספח א' לפרוטוקול זה, ועדת המכרזים מאשרת להאריך את ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה לענייני פליטים החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.12.2021.

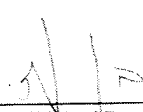
כמו כן, לאור העובדה כי ישנה כמות גדולה של תיקים העומדים ותלויים בוועדה לענייני פליטים וכי מדובר בשירות חיוני וקריטי להמשך תפקודו התקין של מינהל אכיפה וזרים ברשות, ועדת המכרזים מאשרת כי היקף שעות העבודה לעו"ד אפרת קפלן יהיה עד 170 שעות עבודה בכל חודש, לפי תעריף שעותי של 211 ₪ + מע"מ לשעה וזאת בהתאם להודעת תכ"ם מס' 13.1.7.0.1 "תשלום לחברי ועדה ציבורית".

סה"כ היקף ההתקשרות המאושר הוא עד 430,440 ₪ + מע"מ.

בהתאם להודעת תכ"ם ה-1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב לשנת 2020" כפי שפורסם ע"י החשב הכללי, הוועדה מציינת כי התקשרות זו אינה את טעונה אישור ועדת חריגים באוצר.

באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד חן בן ישראל לשם הכנת תוספת להסכם.

תקנה: 5(ג)(4).


חן בן ישראל


עדי בסון


אלי אלפסי



שר הפנים
Minister of Interior

כתב מינוי

בהתאם לסעיף ב בפרק הגדרות בנוהל מספר 5.2.0012, הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל, תאריך עדכון: 10/10/2019 שעניינו הרכב הועדה המייעצת ולאחר קיום התייעצות עם שר המשפטים, ח"כ אבי ניסנקורן הריני למנות את עו"ד אפרת קפלן תעודת זהות: 025756792 לתפקיד יושב ראש וועדה המייעצת לשר הפנים לעניין מבקשי מקלט מדיני עד ליום 31/7/2022.

אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

ח' אב תשי"פ
29 יולי 2020

